UCHWAŁA NR .....
RADY MIEJSKIEJ W MIELCU

z dnia .... r.

w sprawie rozpatrzenia petycji z dnia 2 kwietnia 2020 r. w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 713) oraz art. 6 ust. 2 i art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz.U. z 2018 r., poz. 870)

Rada Miejska w Mielcu
uchwala, co następuje:

§ 1.

Petycję Pani *(ochrona danych osobowych)* z dnia 2 kwietnia 2020 r. (data wpływu 3 kwietnia 2020 r.) złożoną w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego polegającej na wprowadzeniu lokalnej "tarczy antykryzysowej":

1) przekazuje się Prezydentowi Miasta Mielca jako organowi właściwemu do jej rozpatrzenia w części dotyczącej umorzenia podatku od nieruchomości, odroczenia terminów płatności podatku od nieruchomości oraz umorzenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
2) uznaje się za bezprzedmiotową w części dotyczącej niepobierania opłat za parkingi, zmniejszenia wysokości opłaty za godzinę parkowania, niepobierania podatku od osób, które mają występy na ulicach w wyznaczonych do tego miejscach przez okres pół roku, a po tym terminie o obniżenie do minimum wysokości opłat za te występy;
3) nie uwzględnia się w części dotyczącej obniżenia do minimum wysokości stawki podatku od nieruchomości w przyszłym roku kalendarzowym, odstąpienia od pobierania opłaty targowej, obniżenia wysokości opłaty targowej, obniżenia wysokości stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz podjęcia uchwały solidarnościowej, jednoczącej wszystkie władze lokalne w walce z koronawirusem w zakresie zgłoszonych postulatów.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Mielcu.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej

Bogdan Bieniek

Załącznik do uchwały Nr .....

Rady Miejskiej w Mielcu

z dnia.....2020 r.

Uzasadnienie

W dniu 2 kwietnia 2020 r. Pani *(ochrona danych osobowych)* wystąpiła do Rady Miejskiej w Mielcu z petycją w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego polegającej na wprowadzeniu lokalnej "tarczy antykryzysowej" poprzez:

1) umorzenie połowy rocznej wysokości podatku od nieruchomości dla wszystkich mieszkańców Gminy (tzn. umorzenie rat podatku od nieruchomości za II i III kwartał tego roku), odroczenia terminów płatności podatku od nieruchomości na okres pół roku, a także obniżenia wysokości tego podatku do minimum w przyszłym roku kalendarzowym,
2) niepobieranie podatków targowych przez okres pół roku od osób handlujących na jarmarkach, a po tym terminie o obniżenie ich wysokości do minimum,
3) niepobierania podatków od osób, które mają występy na ulicach w wyznaczonych do tego miejscach przez okres pół roku, a po tym terminie o obniżenie do minimum wysokości opłat za te występy,
4) umorzenie przez okres pół roku należności z tytułu wywozu śmieci, a po tym terminie o obniżenie opłat za wywóz śmieci do opłaty minimalnej,
5) niepobieranie opłat za parkingi przez okres pół roku, a po tym terminie o zmniejszenie opłaty za godzinę parkowania,
6) wydanie uchwały solidarnościowej, jednoczącej wszystkich władz lokalnych w walce z koronawirusem w tym zakresie.

Rada Miejska w Mielcu po zapoznaniu się z opinią Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, postanowiła:

1) przekazać petycję Prezydentowi Miasta Mielca jako organowi właściwemu do jej rozpatrzenia w części dotyczącej umorzenia podatku od nieruchomości, odroczenia terminów płatności rat podatku od nieruchomości oraz umorzenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;
2) uznać petycję za bezprzedmiotową w części dotyczącej niepobierania opłat za parkingi, zmniejszenia wysokości opłaty za godzinę parkowania, niepobierania podatku od osób, które mają występy na ulicach w wyznaczonych do tego miejscach przez okres pół roku, a po tym terminie o obniżenie do minimum wysokości opłat za te występy;
3) nie uwzględnić petycji w części dotyczącej obniżenia do minimum wysokości stawki podatku od nieruchomości w przyszłym roku kalendarzowym, odstąpienia od pobierania opłaty targowej, obniżenia wysokości opłaty targowej, obniżenia wysokości stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz podjęcia uchwały solidarnościowej, jednoczącej wszystkie władze lokalne w walce z koronawirusem w zakresie zgłoszonych postulatów.

W myśl przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja Podatkowa umarzanie zaległości podatkowych a także odraczanie terminów płatności podatku od nieruchomości odbywa się na wniosek podatnika i należy do uprawnień organu podatkowego, które przysługują Prezydentowi Miasta Mielca. Powyższe przepisy Ordynacji Podatkowej mają również zastosowanie w przedmiocie umorzenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na mocy odesłania zawartego w art. 6q ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, jeżeli petycja dotyczy kilku spraw podlegających rozpatrzeniu przez różne podmioty, adresat petycji rozpatruje ją w zakresie należącym do jego właściwości oraz przekazuje ją niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie, o którym mowa w ust. 1, do pozostałych właściwych podmiotów, zawiadamiając o tym równocześnie podmiot wnoszący petycję. Mając powyższe na uwadze, Rada Miejska w Mielcu postanowiła o przekazaniu przedmiotowej petycji w części dotyczącej postulatów umorzenia podatku od nieruchomości, odroczenia terminów płatności rat podatku od nieruchomości oraz umorzenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi do Prezydenta Miasta Mielca jako organu właściwego do załatwienia petycji w tej części.

Na terenie Gminy Miejskiej Mielec brak jest przepisów prawa miejscowego ustalających opłaty za postój w strefie płatnego parkowania. Tym samym żądanie petycji niepobierania przez okres pół roku opłat za parkingi, a po tym okresie zmniejszenie opłaty za godzinę parkowania, w ocenie Rady Miejskiej w Mielcu należy uznać za bezprzedmiotowe.

Ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych przewiduje następujące rodzaje danin publicznych: podatek od nieruchomości, podatek od środków transportowych, opłatę targową, opłatę miejscową, opłatę uzdrowiskową, opłatę reklamową oraz opłatę od posiadania psów. W przepisach cytowanej wyżej ustawy brak jest „podatku od osób, które mają występy na ulicach w wyznaczonych do tego miejscach", w związku z czym żądanie petycji niepobierania podatków od osób, które mają występy na ulicach w wyznaczonych do tego miejscach przez okres pół roku, a po tym terminie o obniżenie do minimum wysokości opłat za te występy Rada Miejska w Mielcu postanowiła uznać za bezprzedmiotowe.

W pozostałym zakresie Rada Miejska w Mielcu postanowiła odmówić uwzględnienia petycji.

Wpływy z podatków i opłat lokalnych, głównie z tytułu podatku od nieruchomości są jednym z podstawowych źródeł dochodów własnych kształtowanych przez organy gminy i stanowią stabilną pozycję w budżecie. Ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych określa górne granice stawek podatkowych (tzw. stawki maksymalne), które w przypadku stawek kwotowych są corocznie waloryzowane przy zastosowaniu wskaźnika wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, jednakże nie określa stawek minimalnych. Rada Miejska w Mielcu uznała, że ukształtowanie wysokości stawek podatku od nieruchomości na poziomie niższym niż obecnie nie pozwoli m.in. na przestrzeganie zasady określonej w ustawie o finansach publicznych dotyczącej utrzymania dodatniej różnicy pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi.

W przedmiocie żądania petycji obniżenia "do minimum" opłaty targowej, Rada Miejska w Mielcu na podstawie Uchwały Nr V/47/2019 z dnia 28 lutego 2019 r. ustaliła stawkę dzienną opłaty targowej na poziomie znacząco niższym niż wysokość stawki maksymalnej określonej przepisami Ministra Finansów. Dochód płynący z pobranej opłaty targowej stanowi realny fragment budżetu gminy. Utrata dochodów czy zmniejszenie dziennej stawki opłaty targowej wpłynie znacząco na kondycję finansową targowisk miejskich, których utrzymanie generuje koszty, w tym związane w szczególności z wywozem odpadów komunalnych, bieżącym utrzymaniem czystości placów, wynagrodzeniem z tytułu inkaso, remontami, czy też z zabezpieczeniem sanitarnym. W ocenie Rady Miejskiej w Mielcu rezygnacja z pobierania opłaty targowej spowoduje obciążenie Gminy kosztami utrzymania targowisk, a może również spowodować wprowadzenie innych opłat, za korzystanie z tego typu infrastruktury, co w ostateczności nie doprowadzi do wyeliminowania obowiązku ponoszenia kosztów możliwości handlu. Dostrzegając jednocześnie potrzebę wspierania przedsiębiorców w przezwyciężaniu negatywnych skutków gospodarczych pandemii Covid-19, Rada Miejskiej w Mielcu widzi potrzebę podjęcia w przyszłości dyskusji w zakresie dotyczącym obniżenia stawki opłaty targowej.

W zakresie dotyczącym zmiany wysokości stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w taki sposób, aby obniżyć te opłaty do opłaty minimalnej, zastosowanie mają przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, które określają jedynie maksymalne stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jakie rada gminy może podjąć. Nie zostały określone stawki minimalne, jednakże należy zaznaczyć, że co do zasady pobierane opłaty muszą pokryć rzeczywiste koszty związane z funkcjonowaniem systemu zagospodarowania odpadami komunalnymi. Obowiązujące stawki określone zostały na podstawie realnie ponoszonych kosztów. Przedmiotowa opłata jest świadczeniem wzajemnym tzn. właściciel nieruchomości zobowiązany jest do ponoszenia opłaty za odpady w zamian za co organ organizuje odbiór od niego tych odpadów. Rada Miejska w Mielcu uznała, że ustalenie stawek na poziomie niższym niż realnie ponoszone koszty spowoduje naruszenie obowiązujących przepisów prawa.

W związku z nieuwzględnieniem petycji w wyżej wymienionych zakresach Rada Miejska w Mielcu postanowiła odmówić również uwzględnienia postulatu podjęcia uchwały solidarnościowej, jednoczącej wszystkie władze lokalne w walce z koronawirusem w tym zakresie. W ocenie Rady Miejskiej w Mielcu, sytuacja finansowa poszczególnych gmin determinuje zakres i poziom udzielanej pomocy przez gminy i należy do kompetencji uprawnionych organów jednostek samorządu terytorialnego.